

УДК 336

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

Тайгозина Елена Александровна,

преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности УИС,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.
Email: ipk-nauka@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрен анализ законодательства о закупках для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в разрезе информационного обеспечения закупочной деятельности. Сделан вывод о высоком значении увеличения степени информатизации всех процессов в рамках государственных (муниципальных) закупок.

Ключевые слова: информатизация, информационная система, единая информационная система, электронная площадка, государственные закупки, электронная форма.

В настоящее время при реализации государственных закупок большую роль играет процесс ее информатизации. Система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регламентированная Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ (далее – закон № 44-ФЗ), ориентирована на максимально возможное применение информационных технологий при осуществлении закупок [5]. Статья 4 Закона №44-ФЗ определяет Единую информационную систему (далее ЕИС) основной системой для размещения и получения сведений о закупках. Решение о создании ЕИС и ее концепция были приняты еще в 2013 году, но в эксплуатацию она была введена только в начале 2016 года. При этом функционал системы постоянно дорабатывается и расширяется. Модернизация связана с изменениями в действующем законодательстве.

Постановлением Правительства РФ от 13 апреля 2017 года № 442 Федеральное казначейство было назначено уполномоченным органом по организации работы ЕИС. Казначейство осуществляет функции по выработке функциональных требований к ЕИС, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС, по установлению порядка регистрации и использования ЕИС. При этом Федеральное казначейство определило акционерное общество «РТ-Проектные технологии» единственным исполнителем по сопровождению ЕИС [6].

Законом № 44-ФЗ единая информационная система определена как совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, которые обеспечивают формирование, обработку и хранение этой информации. Она предоставляется с использованием официального сайта единой информационной системы в сети Интернет по адресу zakupki.gov.ru. ЕИС направлена на информационное обеспечение контрактной системы на всех этапах закупочной деятельности, начиная с этапа планирования закупок и заканчивая завершением исполнения контрактов.

Единая информационная система государственных закупок содержит все необходимые сведения как для поставщиков, так и для заказчиков. После регистрации на портале, пользователь получает доступ в личный кабинет, через который и осуществляется основная работа с государственными контрактами. При этом система

используется для работы не только с государственными и муниципальными контрактами в рамках 44-ФЗ, но и для работы с закупками в рамках 223-ФЗ.

Для публикации данных в ЕИС пользователь должен получить цифровую подпись. Это гарантирует достоверность информации (документы имеют юридическую силу) и обеспечивает ответственность пользователя за все предоставленные сведения.

ЕИС имеет несколько основных разделов:

1. Планирование закупок. Раздел содержит планы и планы-графики закупок, а также нормативно-правовую информацию о правилах нормирования в сфере закупок (для 44-ФЗ и 223-ФЗ).

2. Осуществление закупок. В разделе содержится перечень всех существующих на данный момент закупок (вне зависимости от способа), реестр банковских гарантий и ряд дополнительных сведений.

3. Информация о контрактах и договорах. В этом разделе пользователь сможет найти отчеты заказчиков, сведения обо всех осуществленных закупках и образцы договоров.

4. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Данный раздел содержит реестр недобросовестных поставщиков, жалобы, отчеты органов контроля.

5. Дополнительная информация. В этом разделе размещена справочная информация для заказчиков и поставщиков.

Вся обширная информация, размещаемая на сайте ЕИС, является публичной и доступна любому пользователю. Доступ полностью бесплатный. На ЕИС не размещаются только те сведения, которые содержат государственную тайну. Кроме того, все сведения должны быть полными и достоверными. Все эти требования обеспечивают соблюдение таких принципов контрактной системы, как открытость и прозрачность.

Проведение государственных и муниципальных закупок кроме ЕИС обеспечивается также и другими информационными системами различной ведомственной принадлежности и негосударственными информационными системами.

Возможности информационной системы Федерального казначейства «Электронный бюджет» позволяют осуществлять текущий контроль за расходованием бюджетных средств. Ее задачи, структура, основные функции прописаны в Постановлении Правительства от 30.06.2015 № 658. Система призвана обеспечить прозрачность, открытость и подотчетность деятельности госорганов и подведомственных им учреждений. В частности, федеральные заказчики планы-графики формируют через подсистему «Управление финансами» ГИИС «Электронный бюджет». Казначейство проверяет соответствует ли информация, содержащаяся в плане-графике, информации по доведенным до заказчика ключевым финансовым показателям. Посредством взаимодействия ЕИС и ГИИС «Электронный бюджет» этот контроль проводится в автоматическом режиме. Таким образом система обеспечивает взаимосвязь между бюджетным процессом и планированием закупок.

Информационные системы электронных площадок обеспечивают взаимодействие участников закупок и заказчиков друг с другом при проведении электронных закупочных процедур. На сегодняшний день все конкурентные способы закупок (кроме закрытых способов) переведены в электронную форму. После регистрации в ЕИС участник получает доступ на все электронные торговые площадки, представляющие собой интернет-сайты, на которых заказчики объявляют закупки или участвуют в них в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Правительство РФ определило 9 операторов электронных площадок, среди них только 1 специализированная площадка для проведения закрытых закупок по гособоронзаказу. Эти площадки обеспечивают непрерывность проведения электронных закупок. Электронная площадка не зависит от заказчиков и поставщиков, представляет собой инструмент, который не влияет на ход закупки, но при этом способствует упрощению работы в ней, а также снижает коррупционные риски.

Именно операторы электронных площадок обеспечивают взаимосвязь с банками, в которых для участников закупок открываются специальные счета для учета движения денежных средств. Эти счета предназначены для обеспечения заявок, возможно их автоматическое блокирование, прекращение блокирования и списание (в установленных случаях) на основании сообщений оператора электронной площадки [6].

Каждая электронная торговая площадка устанавливает свои правила (регламент) работы, которые регулируют вопросы, связанные с порядком проведения торгов по закупке товаров, заключения сделок по результатам торгов в электронной форме. Эти регламенты, как правило, размещаются на соответствующих сайтах ЭТП и доступны для ознакомления любому желающему.

Некоторые электронные площадки имеют сервисы, которые предоставляют пользователям дополнительные возможности при осуществлении закупок, например, сервисы расчета НМЦК, поиска контрактов, проверка контрагентов и т. д.

Действующим законодательством субъектам РФ и муниципальным образованиям разрешено создавать региональные и муниципальные информационные системы. Самое главное требование, которое к ним предъявляется, – это возможность интеграции данных с единой информационной системой. Обмен данными происходит с обеих сторон. Из региональной системы в ЕИС поступают документы, сведения о текущих региональных закупках и результаты казначейского контроля по ч. 5 ст. 99 № 44-ФЗ. А из ЕИС дублируется информация о жалобах и проверках, каталог товаров и услуг, контракты, реестры, классификаторы и т. д. Все документы и сведения, содержащиеся в региональной информационной системе, в обязательном порядке подписываются электронной цифровой подписью и подлежат размещению на сайтах в экранных формах и в виде отдельных файлов, с бесплатным и круглосуточным доступом. Но следует помнить, что в случае противоречий приоритет всегда имеет информация, размещенная в ЕИС.

Информационная система Федеральной антимонопольной службы России, обеспечивающая ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), (далее – РНП) является один из элементов ЕИС. На сегодняшний день порядок включения информации в РНП основан на «бумажном» документообороте. Но Министерство финансов РФ предлагает перевести работу РНП в электронный формат и в значительной степени автоматизировать этот процесс. Подготовлен проект Постановления Правительства, в соответствии с которым часть информации, содержащейся в обращении о включении поставщика в РНП, будет формироваться автоматически, на основании данных различных государственных информационных систем.

Взаимодействие других информационных систем контрольных органов в сфере закупок, информационных систем органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля с ЕИС осуществляется на основании обмена электронными документами, информационными запросами и информационными сообщениями, подписанными электронной подписью.

В целях исключения злоупотреблений в процессе проведения закупочных процедур создана Государственная информационная система «Независимый регистратор». Система фиксирует все действия или бездействия участников контрактной системы в единой информационной системе, на электронных площадках и других сервисах. Программный модуль подключается к браузеру и функционирует только в нём. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 № 883 определен перечень действий, которые фиксируются информационной системой в режиме реального времени, например, регистрация и аккредитации в ЕИС, на электронной торговой площадке; размещение извещений и документации, загрузка протоколов проводимой закупки, направление банковской гарантии, подписание контракта, направление от ЭТП заказчику документов участника закупки и т. д.

Использование системы полностью бесплатное и добровольное. Применение «Независимого регистратора» даёт возможность участникам опираться на сведения и видеоматериалы, зафиксированные системой, для доказательства своей правоты.

Федеральная антимонопольная служба указывала на то, что пользовательские снимки экрана не могут доказывать наличие или отсутствие технических проблем при работе в информационных системах в виду невозможности их проверки на достоверность. А вот данные «Независимого регистратора» являются доказательствами, и их целесообразно использовать. С 01 января 2020 года «Независимый регистратор» получил широкий функционал, поэтому теперь данные из системы могут доказывать самые различные события.

Таким образом, система государственных (муниципальных) закупок окончательно переходит в электронную среду. Информационные ресурсы позволяют максимально автоматизировать этот процесс. Подобная информатизация имеет ряд значительных преимуществ, основное из которых заключается в преодолении коррупционных составляющих, создании максимально прозрачных, открытых и равных условий для всех участников закупочного процесса [5].

Список литературы

1. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС Консультант плюс.
2. Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (вместе с Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок) // СПС Консультант плюс.
3. Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ» // СПС Консультант плюс.
4. Доржиева Е. Д. Единая информационная система в сфере закупок // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования: Электронный сборник статей по материалам XXXI студенческой международной научно-практической конференции, Новосибирск, 19–29 октября 2017 года. – Новосибирск: Ассоциация научных сотрудников «Сибирская академическая книга», 2017. С. 17–19.
5. Бехер В. В. Информатизация системы закупок для государственных (муниципальных) нужд: организационные и правовые вопросы / В.В. Бехер, Н. Н. Лайченко // Экономическая безопасность и качество. – 2018. – № 1(30). – С. 84–86.
6. Стырин Е. М. Единая информационная система в сфере закупок как государственная цифровая платформа: современное состояние и перспективы / Е. М. Стырин, Ю. Д. Родионова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – № 3. – С. 49–70.